

Toekenningscriteria voor de aanvraag van een voedselpakket

per 1 januari 2020

Vastgesteld in de
Algemene Leden Vergadering
van Voedselbanken Nederland
d.d. 30 november 2019

1. INLEIDING/ALGEMEEN

Uitgangspunten bij de toekenning van een voedselpakket zijn:

- 🍷 Onze hulp is noodhulp en onze pakketten zijn een aanvulling op datgene wat onze klanten zelf kunnen doen.
- 🍷 Soms is het belangrijk, dat mensen even op adem kunnen komen voordat zij (weer) in contact worden gebracht met de professionele hulpverlening. Zij moeten niet voor hoge drempels geplaatst worden. We accepteren liever, dat er ook klanten zullen zijn die eigenlijk niet in aanmerking komen dan dat mensen die wel in aanmerking komen zich niet durven te melden.
- 🍷 Van onze klanten wordt verwacht, dat zij op enige termijn zullen meewerken aan het vinden van een oplossing voor hun financiële probleem. We noemen dat: “Geen pakket zonder traject”.

Sinds 2 jaar maken we gebruik van de Nibud minimum-voorbeeldbegrotingen, na een verzoek van de ALV om een meer objectieve onderbouwing voor de Toekenningscriteria. Ons voorstel voor 2020 is een voortzetting van dezelfde systematiek met verbeteringen op in de praktijk gebleken knelpunten. Alle voor ons relevante bedragen zijn aangepast aan de editie Nibud minimum-voorbeeld-begrotingen van 2019. Eénoudergezinnen (met name moeders) met kinderen tot 12 jaar blijven ons focuspunt bij de bepaling van de norm, omdat zij een bovengemiddeld risico lopen om in (langdurige) armoede te geraken. Wij vinden het belangrijk, dat met name voor deze groep de Toekenningscriteria optimaal zijn.

Wij handhaven daarom ons uitgangspunt om als toetsingsnorm te kiezen voor het éénoudergezin (één ouder en één kind van 8 jaar) en voor dit huishouden een percentage te nemen van de Nibud minimum-voorbeeldbegroting norm. Voor 2020 blijft het percentage 45% van het Nibud-bedrag.

We verleggen de balans wat naar de meerpersoonshuishoudens door:

- nadrukkelijker de Nibud-cijfers te volgen ten aanzien van extra uitgaven per persoon voor persoonlijke verzorging (€19 pp) en vervoer (€18 pp) en
- door de verhouding aan te passen tussen het bedrag per persoon en het bedrag per huishouden, waardoor het bedrag voor het éénpersoonshuishouden vrijwel gelijk blijft en er voor gezinnen meer ruimte ontstaat.

2. TOELICHTING OP DE BEREKENING

Als basis voor het vaststellen van de Toekenningscriteria is uitgegaan van door het Nibud berekende basisbedragen voor de onvermijdbare uitgavenposten: de minimale uitgaven van een zelfstandig huishouden op bijstandsniveau aan onvermijdbare basale zaken zoals voedsel, kleding en wonen. Ook de uitgaven aan enkele andere moeilijk te vermijden posten (bijv. enkele verzekeringen, niet-vergoede ziektekosten en persoonlijke verzorging) zijn meegeteld. Vervolgens is nagegaan welke uitgavenposten nog wel meegewogen moeten worden wanneer we spreken over noodhulp.



Door het Nibud genoemde uitgavenposten:

- 🍷 *Vaste lasten*; huur, verzekeringen, energie, telefoon/televisie/internet. Het Nibud gaat in al die gevallen uit van normbedragen. Met uitzondering van telefoon/televisie/internet stelt de werkgroep voor om **niet** uit te gaan van de normbedragen, maar de werkelijke kosten mee te tellen.
- 🍷 *Reserveringsuitgaven*: kleding/schoenen, inventaris, onderhoud huis/tuin en niet-vergoede ziektekosten (het eigen risico en een normbedrag voor de eigen bijdrage).
De kosten voor kleding van kinderen kunnen worden betaald met de kinderbijslag. Voor volwassenen is de aanname, dat zij bij een gemiddelde verblijftijd van een jaar nagenoeg geen uitgaven hoeven te hebben voor kleding.
Daar er sprake is van een noodsituatie vindt de werkgroep uitgaven voor inventaris en onderhoud vermijdbaar.
Bij de niet-vergoede ziektekosten zal er veelal een beroep gedaan worden op de beoordeling door de intaker.
- 🍷 *Huishoudelijke uitgaven*; was- en schoonmaakmiddelen en persoonlijke verzorging.

Alle bedragen zijn per maand (pm) en waar nodig is aangegeven of het om een bedrag per persoon (pp) of per huishouden (ph) gaat.

De nieuwe normbedragen zijn als volgt vastgesteld:

Basisbedrag per huishouden: **€ 135,-**.

Per persoon: **€ 95,-**.

De nieuwe normbedragen per maand per gezin worden dan (voorbeelden):

🍷 1 persoon	was € 225, wordt € 230
🍷 2 volwassenen	was € 315, wordt € 325
🍷 1 volwassene en 1 kind	was € 315, wordt € 325
🍷 1 volwassene en 2 kinderen	was € 405, wordt € 420
🍷 2 volwassenen en 2 kinderen	was € 495, wordt € 515
🍷 1 volwassene en 3 kinderen	was € 495, wordt € 515

Uitgangspunt is, dat per huishouden slechts 1 pakket wordt verstrekt. Het normbedrag voor toelating conform criteria en de grootte van het voedselpakket worden met name bepaald door het aantal inwonende gezinsleden.

Zowel bij de inkomsten als bij de uitgaven geldt, dat bedragen die betrekking hebben op een kortere of langere periode worden omgerekend tot een bedrag per maand.

- 🍷 Wekelijkse bedragen x 4,3333
- 🍷 4-wekelijkse bedragen x 1,0833
- 🍷 Kwartaalbedragen / 3
- 🍷 Jaarbedragen / 12

In de bijlage bij deze Toekenningscriteria is een toelichting opgenomen voor nadere uitleg bij verschillende inkomsten- en uitgavenposten.

3. INKOMSTEN

Definitie. Hieronder vallen alle netto inkomsten, inclusief toeslagen en (voorlopige) teruggaaf Inkomstenbelasting van aanvrager, van de partner of inwonende volwassene waarmee een gezamenlijke huishouding wordt gevoerd.

Van inwonende (volwassen) kinderen met eigen inkomen uit arbeid of uitkering mag een bijdrage aan het gezinsinkomen worden verwacht (kostgeld). Hiervoor wordt standaard een bedrag van € 200,- per maand gerekend, ongeacht of dit ook daadwerkelijk wordt betaald. Dit geldt ook voor inwonende verdienende ouder, broer, zus of meerderjarige stief- of pleegkinderen. Ook van deze personen mag een bijdrage worden verwacht. De hoogte van de bijdrage zal worden bepaald door de intaker, maar zal minimaal € 200 per persoon per maand bedragen.

De volgende inkomsten worden **niet** meegerekend:

- 🍽 Inkomsten die een specifiek doel hebben, zoals langdurigheidstoelage, bijzondere bijstand en kleine inkomsten uit hobby.
- 🍽 Neveninkomsten van kinderen zoals een krantenwijk of bijbaantje.
- 🍽 Vakantietoelage.
- 🍽 Kinderbijslag.
- 🍽 Studiefinanciering inwonende kinderen.
- 🍽 Persoonsgebonden budget [PGB]. Is meestal samenstel van doeluitkeringen, ook geen kosten tellen. Als er aanleiding is het PGB toch mee te tellen, dan ook de betreffende gemaakte kosten in mindering brengen.

4. UITGAVEN

Bij de uitgaven worden alleen de kosten meegenomen die betrekking hebben op de personen van wie inkomen is meegeteld. Kosten die bijvoorbeeld vanuit de kinderbijslag of persoonsgebonden budget worden voldaan dus niet meetellen.




De meest voorkomende zaken die bijna alle uitgaven afdekken, zijn:

- Huur. De werkelijke kosten.
- Rente en aflossing hypotheek. Conform de bankafschriften.
- Energie en water. Conform de bankafschriften.
- Premies
 - Zorgverzekering (basis en aanvullend).
 - Overige verzekeringen (zoals: aansprakelijkheids-, inboedel- en uitvaartverzekering).

Voor al deze premies geldt: conform de bankafschriften en de werkelijke totale kosten tot een maximum van € 181 p.m. en per volwassene. In dit maximum is rekening gehouden met een premieverhoging van € 8 voor de zorgverzekering in 2020 (Nibud-bedrag 2019 € 173). Als het maximum overschreden wordt, is het aan de intaker om dit te beoordelen. Vaak is bijsturing op korte termijn onmogelijk.

- Niet-vergoede ziektekosten: eigen risico en zelfzorgmiddelen, tot een maximum van € 38 p.m. en per volwassene. Eigen bijdrage voor o.a. geneesmiddelen ter beoordeling van de intaker.
- Telefoon, TV en Internet (werkelijke kosten met een maximum van € 55 p.m. plus €4 per extra gezinslid vanaf 12 jaar). Uitgangspunt is, dat elk huishouden beschikt over een televisie en een computer met internetverbinding. De €4 per persoon is gebaseerd op een goedkope mobiele telefoon zonder databundel. Als een databundel aantoonbaar noodzakelijk is, kan hiervoor tot €10 pp per maand extra meegenomen worden.
- Gemeentelijke belastingen (voorzover die daadwerkelijk worden betaald).
- Persoonlijke verzorging. € 31 p.m. en € 19 per extra gezinslid.
- Was- en schoonmaakmiddelen. € 6 p.m. (vastgesteld normbedrag, ph).
- Vervoer. € 28 p.m. en € 18 per extra gezinslid. Op basis van fiets en zeer beperkt reizen met openbaar vervoer.
- Belastingen Waterschap (voorzover die daadwerkelijk worden betaald).
- Aflossing van schulden (schulden aan familieleden worden in beginsel **niet** meegenomen. Wanneer de schuld schriftelijk is vastgelegd en aflossingen via bankafschriften zijn te controleren kan de aflossing worden meegenomen).
- Kosten kinderopvang mits noodzakelijk en onder aftrek van evt. toeslag terzake.
- Kosten onderwijs voorzover daadwerkelijk betaald. Hiervoor zijn vrijwel altijd voorzieningen.
- Overige uitgaven dienen altijd gespecificeerd te worden.

De volgende uitgaven worden **niet** meegerekend:

-  Autokosten (of ander vervoer): alleen in bijzondere situaties wanneer de kosten ook aantoonbaar worden gemaakt. In dat geval mag € 0,19 per km. worden gerekend (voorbeelden kunnen zijn woon-werk en medische noodzaak).
-  Kosten van huisdieren: deze kosten komen niet in aanmerking als uitgaven, tenzij het aantoonbaar om een hulp- of blindengeleidehond gaat.
-  Premie voor spaar-, pensioen- of overlijdensrisicoverzekering met spaarelement, voorzover niet verbonden aan de eigen woning.

5. HARDHEIDSCLAUSULE

Het is onmogelijk om alle situaties te vangen in regeltjes. Indien het toepassen van de hiervoor vermelde regels tot ongewenste situaties leidt, kan de intaker van de voedselbank bij uitzondering, maar wel onderbouwd, afwijken van deze regels.

+++++